
AL-MANSYUR

JURNAL EKONOMI DAN BISNIS SYARIAH

E-ISSN: 2809-3224

e-mail: almansyur@gmail.com

Sistem Permodalan dan Pengawasan terhadap Perkembangan Usaha Mikro *Mustahiq*

Moh. Khoirul Anam

STAI Nahdlatul Ulama (STAINU) Malang

Jl. Raya Kepuharjo 18 A Karangploso Malang Jawa Timur Indonesia

e-mail: anam123141@gmail.com

Abstract: Zakat, infak dan sedekah merupakan instrument dalam pengentasan kemiskinan. Sumber dana-dana tersebut merupakan pranata keagamaan yang memiliki kaitan secara fungsional dengan upaya pemecahan kemiskinan dan ketimpangan sosial. Salah satu upaya tersebut seperti yang dilakukan oleh BAZNAS Kota Malang melalui program pendampingan berpendekatan Participatory Action Research (PAR) dan Community Development (CD), dibarengi meningkatnya produktifitas masyarakat mustahiq, perputaran manfaat modal produktif Baznas Kota Malang mengalami perkembangan yang cukup signifikan. Sistem Permodalan, Pengawasan Terhadap Perkembangan Usaha Mikro Mustahiq Di Kota Malang Yang Dilakukan Oleh Badan Amil Zakat Kota Malang. Sistem permodalan yang disalurkan Baznas Kota Malang adalah modal tetap yang diberikan melalui komunitas atau Baitul Maal. Modal yang diberikan bukan modal pinjaman dalam artian yang sama dengan meminjam pada Bank dan Koperasi, melainkan pemanfaatan modal sehingga modal tersebut tidak kembali lagi pada Baznas Kota Malang akan tetapi menjadi modal tetap komunitas atau Batul Maal yang dikelola secara bersama.

Kata kunci: ZIS Produktif, Sistem Pemodalan dan Pengawasan Mustahiq

A. Pendahuluan

Zakat, infak dan sedekah merupakan instrument dalam pengentasan kemiskinan. Sumber dana-dana tersebut merupakan pranata keagamaan yang memiliki kaitan secara fungsional dengan upaya pemecahan kemiskinan dan ketimpangan sosial. Dana yang terkumpul akan merupakan potensi besar yang dapat digunakan bagi upaya penyelamatan nasib puluhan juta rakyat miskin di Indonesia.¹

Kemiskinan sering didefinisikan sebagai ketidakmampuan untuk mendapatkan penghasilan yang memadai guna memenuhi kebutuhan pokok. Kemiskinan merupakan suatu yang sangat kompleks dan terkait dengan banyak aspek. Selain kekurangan pangan, sandang, pendidikan, dan kesehatan, kemiskinan juga mencakup dimensi-dimensi yang lain. Selain faktor nonekonomi yang turut memicu laju kemiskinan yang pada gilirannya dapat melahirkan bagi umat manusia.

Agar zakat, infak dan sedekah dapat memainkan peranan secara berarti, sejumlah ilmuwan menyarankan bahwa ZIS seharusnya menjadi suplemen pendapatan yang permanen hanya bagi orang tidak mampu untuk menghasilkan pendapatan yang cukup melalui usaha-usahnya sendiri, atau untuk kepentingan lain, ZIS juga dapat digunakan untuk menyediakan pelatihan dan modal “unggulan”, baik sebagai kredit yang bebas bunga ataupun sebagai bantuan, agar mereka dapat membentuk usaha-usaha kecil dan pada akhirnya mereka dapat berusaha secara mandiri. Beberapa ilmuwan mengusulkan bahwa ZIS dapat digunakan sebagai alat *countercyclical* dengan tidak mendistribusikan seluruhnya pada priode boom, sisanya dialokasikan sebagai dana berjaga-jaga agar dapat digunakan pada masa resesi.²

Sedangkan dalam pembangunan nasional setidaknya zakat, infak sedekah memiliki empat peran yaitu: (1) memoderasi kesenjangan sosial; (2) membangkitkan ekonomi kerakyatan; (3) mendorong munculnya model terobosan dalam pengentasan kemiskinan; dan (4) mengembangkan sumber pendanaan pembangunan kesejahteraan umat di luar APBN maupun APBD.³

¹ Umrotul Hasanah, *Manajemen Zakat Modern, Intrumen Pemberdayaan Ekonomi Umat* (Malang: UIN Maliki Press, 2011), hlm.25

² Umar Chapra, *The Future Of Islamics: An Islamic Perspective* (Jakarta:SEBI, 2001), hlm. 333-334.

³ Nurul Huda, *Keuangan Publik Islami: Pendekatan Teoritis dan Sejarah*, (Jakarta: Prenada Media, 2012), hlm.110

Peran kebangkitan ekonomi kerakyatan merupakan agenda zakat yang secara bahasan bermakna tumbuh dan berkembang. Penyaluran zakat kepada mustahik memiliki agenda untuk meningkatkan kemampuan mereka dalam mencukupi kebutuhan hidupnya, baik yang dalam bentuk pendistribusian zakat yang bersifat konsumtif maupun pendayagunaan zakat yang bersifat produktif. Pemberdayaan mustahik merupakan agenda memberdayakan ekonomi masyarakat miskin dan membangkitkan ekonomi kerakyatan.⁴ Selain itu zakat merupakan sumber pendanaan pembangunan kesejahteraan umat di luar APBN maupun APBD. Jika selama ini program penanggulangan kemiskinan sangat bergantung pada kucuran dana pemerintah, maka sejatinya, umat Islam di Indonesia memiliki potensi dana Rp 271 triliun setiap tahunnya yang dapat dipergunakan secara spesifik bagi kelompok orang yang tidak berdaya dalam delapan *ashnaf* (kategori) *mustahik*. Jika dapat dioptimalkan, maka potensi dana zakat ini dapat menjadi pelengkap agenda program penanggulangan kemiskinan dengan sinergi pada program pemerintah yang sedang dijalankan.

Salah satu upaya tersebut seperti yang dilakukan oleh BAZNAS Kota Malang melalui program pendampingan berpendekatan *Participatory Action Research* (PAR) dan *Community Development* (CD), dibarengi meningkatnya produktifitas masyarakat *mustahiq*, perputaran manfaat modal produktif Baznas Kota Malang mengalami perkembangan yang cukup signifikan. Secara keseluruhan pada tahun 2016 telah dimanfaatkan modal produktif Baznas Kota Malang oleh para *mustahiq* binaan sebesar Rp. 3.323.719.500 , - (*Tiga Milyar Tiga Ratus Dua Puluh Tiga Juta Tujuh Ratus Sembilan Belas Ribu Lima Ratus Rupiah*). Sedangkan pada tahun 2015 dana produktif disalurkan sebesar 2.063.402.400.00 (*Dua Milyar enam puluh tiga juta empat ratus dua ribu empat ratus rupiah*)⁵

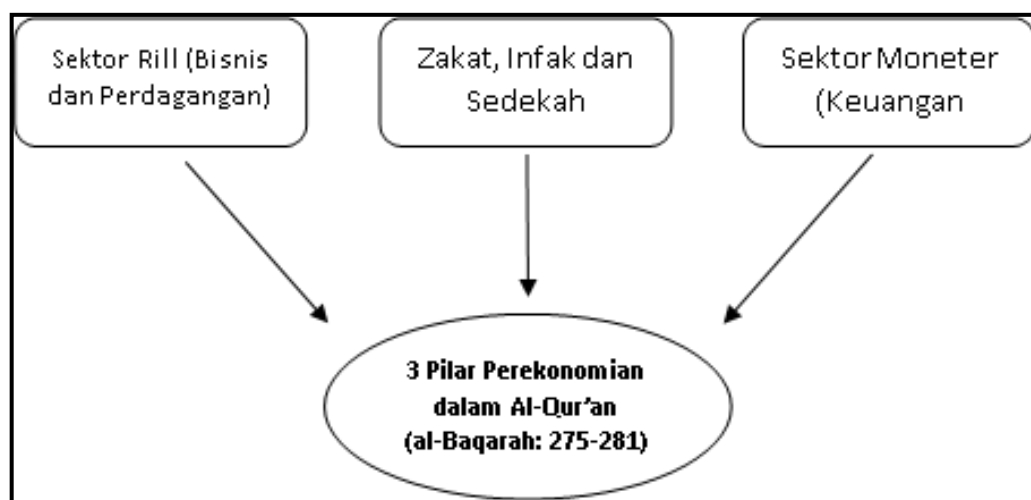
Hal ini menunjukkan bahwa Baznas Kota Malang masih konsisten terhadap upaya kemandirian ekonomi masyarakat *mustahiq* sehingga keperluan dana produktif lebih mendapatkan prioritas dibandingkan dengan keperluan konsumtif

Zakat, infak dan sedekah merupakan kewajiban agama yang dibebankan kepada orang kaya agar dapat membantu anggota masyarakat yang miskin. Dalam Al-Qur'an surat *al-Baqarah* ayat 275-281 ada tiga sektor penting dalam perekonomian menurut al-Qur'an: (1)

⁴ Outlook Zakat Indonesia 2018, (Jakarta: Pusat Kajian Strategis, Badan Amil Zakat Nasional)

⁵ Laporan Baznas Kota Malang 2016

sektor riil (jual beli) yaitu bisnis dan perdagangan; (2) sektor keuangan dan moneter; dan (3) zakat, infak dan sedekah (ZIS). Zakat, infak dan sedekah merupakan satu pilar tersendiri terkait dengan perannya dalam distribusi pendapatan dari kelompok *aghniya* (orang yang memiliki kelebihan harta) kepada kelompok yang mengalami kekurangan harta (sebagaimana dijelaskan dalam surat *at-Taubah* ayat 60 terkait dengan 8 asnaf).⁶



Gambar 1
Tiga Pilar Perekonomian dalam Al-Qur'an

Islam sebagai agama *rahmatan lil alamin* telah menyediakan instrumen dalam menangani masalah ekonomi. Zakat, infak dan sedekah sebagai salah satu kewajiban umat Islam dapat berperan dalam penanganan masalah kesejahteraan dan ketimpangan pendapatan. Masalah distribusi pendapatan dapat ditangani dengan menerapkan metode distribusi konsep Islam. Konsep Islam menjamin sebuah distribusi pendapatan yang memuat nilai-nilai insani, antara lain meliputi:

1. Kedudukan manusia yang berbeda antara satu dan yang lain merupakan kehendak Allah SWT. Allah berfirman dalam surat al-An'am ayat 165:⁷

⁶ Nurul Huda dkk, *Zakat Perspektif Mikro-Makro Pendekatan Riset*, (Jakarta: Prenada Kencana, 2015), hlm.

⁷ Nurul Huda dkk, *Zakat Prespektif Mikro dan Makro, Pendekatan Riset* (Jakarta: Prenada Kencana, 2015), hlm, 108.

وَهُوَ الَّذِي جَعَلَكُمْ خَلَائِفَ الْأَرْضِ وَرَفَعَ بَعْضَكُمْ فَوْقَ بَعْضٍ دَرَجَاتٍ لِّيَبْلُوكُمْ فِي
مَا آتَاكُمْ إِنَّ رَبَّكَ سَرِيعُ الْعِقَابِ وَإِنَّهُ لَغَفُورٌ رَّحِيمٌ

Artinya:

Dan Dialah yang menjadikan kamu penguasa-penguasa di bumi dan Dia meninggikan sebahagian kamu atas sebahagian (yang lain) beberapa derajat, untuk mengujimu tentang apa yang diberikan-Nya kepadamu. Sesungguhnya Tuhanmu amat cepat siksaan-Nya dan sesungguhnya Dia Maha Pengampun lagi Maha Penyayang

Dari ayat ini menerangkan sesungguhnya Allah telah menjadikan kalian sebagai penguasa di atas bumi, dan Allah mengangkat sebagian manusia atas sebagian yang lainnya tentang kekayaan, kekafiran, kekuatan, kelemahan, ilmu, kebodohan, supaya dia menguji manusia tentang apa yang Dia berikan kepada makhluk-Nya.

Derajat yang berbeda antara satu manusia dan yang lain nya adalah sebuah ujian bagi manusia tersebut. Adanya satu manusia yang diberikan kelebihan harta dan di sisi lain kekurangan harta, agar manusia-manusia itu saling berinteraksi dan berbagi, dimana yang memiliki kelebihan mendistribusikan kepada pihak yang mengalami kekurangan. Zakat, infak dan sedekah adalah salah satu sarana untuk menjembatani interaksi tersebut.

2. Islam menganjurkan untuk membagi harta lewat zakat, infak dan sedekah guna menjaga keharmonisan dalam kehidupan sosial. Allah berfirman dalam surat *al-Hasyr* ayat 7.

كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةٌ بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ

Artinya:

supaya harta itu jangan beredar di antara orang-orang kaya saja di antara kamu.

Firman Allah ini secara nyata memerintahkan tiap orang berlaku adil apabila mendapatkan harta, bahwa Islam tidak menghendaki terjadinya penumpukan harta pada sekelompok orang. Dengan kata lain, harta yang hanya berputar pada sekelompok orang-orang kaya perlu untuk dihindari. Jika tidak, akan terjadi sekelompok yang selalu kaya sementara kelompok lainnya selalu miskin.

Setiap manusia atau individu terus berusaha mencapai tingkat kemapanan materi. Akan tetapi selalu ada pihak yang berkekurangan dan sebaliknya ada pula pihak yang berkelebihan. Kaya dan miskin

merupakan *sunnatullah*. Harus dipahami, bahwa Islam tidak menjadikan kesamaan ekonomi (*income equality*) untuk semua umat sebagai tujuan utama dari distribusi dan pembangunan ekonomi. Namun demikian, upaya untuk mengeliminasi kesenjangan pendapatan umat adalah sebuah keharusan. Kewajiban untuk menyisihkan sebagian harta bagi pihak surplus (yang berkecukupan) merupakan insentif bagi pihak defisit (pihak yang kekurangan). Islam menawarkan konsep optimalisasi proses distribusi dan redistribusi pendapatan.⁸

1. Sistem Pengelolaan Zakat, Infak dan Sedekah

Islam menjaga harta di dalam masyarakat tetap pada sirkulasi dan tidak terkonsentrasi di tangan segelintir orang saja. Sebagaimana Firman Allah SWT dalam Surat al Hasr Ayat 7. Demikian juga dikatakan dalam sebuah hadits Nabi SAW:⁹

حَدَّثَنَا وَكِيعٌ حَدَّثَنَا زَكْرِيَّا بْنُ إِسْحَاقَ الْمَكِّيُّ عَنْ يَحْيَى بْنِ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ صَيْفِيٍّ عَنْ أَبِي مَعْبُدٍ عَنِ ابْنِ عَبَّاسٍ أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ مَا بَعَثَ مُعَاذَ بْنَ جَبَلٍ إِلَى الْيَمَنِ قَالَ إِنَّكَ تَأْتِي قَوْمًا أَهْلَ كِتَابٍ فَأَدْعُهُمْ إِلَى شَهَادَةِ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ وَأَنَّي رَسُولُ اللَّهِ فَإِنْ هُمْ أَطَاعُوكَ لِذَلِكَ فَأَعْلِمُهُمْ أَنَّ اللَّهَ عَزَّ وَجَلَّ افْتَرَضَ عَلَيْهِمْ خُمْسَ صَلَوَاتٍ فِي كُلِّ يَوْمٍ وَلَيْلَةٍ فَإِنْ أَطَاعُوا لِذَلِكَ فَأَعْلِمُهُمْ أَنَّ اللَّهَ عَزَّ وَجَلَّ افْتَرَضَ عَلَيْهِمْ صَدَقَةً فِي أَمْوَالِهِمْ تُؤْخَذُ مِنْ أَعْيَانِهِمْ وَتُرَدُّ فِي فُقَرَائِهِمْ فَإِنْ هُمْ أَطَاعُوكَ لِذَلِكَ فَإِيَّاكَ وَكَرَائِمَ أَمْوَالِهِمْ وَاتَّقِ دَعْوَةَ الْمَظْلُومِ فَإِنَّهَا لَيْسَ بَيْنَهَا وَبَيْنَ اللَّهِ عَزَّ وَجَلَّ حِجَابٌ

Artinya:

Telah menceritakan kepada kami Waki' telah menceritakan kepada kami Zakaria bin Ishaq Al Makki dari Yahya bin Abdullah bin Shaifi dari Abu Ma'bad dari Ibnu 'Abbas, bahwasanya Rasulullah shallallahu 'alaihi wasallam ketika mengutus Mu'adz bin Jabal ke Yaman beliau bersabda: "Sesungguhnya engkau akan mendatangi suatu kaum dari Ahli Kitab, maka serulah mereka kepada syahadah tiada Ilah selain Allah dan aku adalah utusan Allah, jika mereka mentaatimu dalam masalah ini, pahamiilah mereka bahwasanya Allah telah mewajibkan kepada mereka lima

⁸ Rosalinda, *Ekonomi Islam: Teori dan Aplikasinya Pada Aktivitas Ekonomi* (Jakarta: Rajagrafindo, 2015), hlm. 135

⁹ Ilfi Nur, *Hadits-hadits Ekonomi*, hlm. 80.

kali shalat setiap hari dan malam. Jika mereka telah mentaatimu maka pahami bahwa Allah mewajibkan sedekah dalam harta mereka, engkau ambil dari orang-orang kaya mereka dan dikembalikan kepada orang-orang miskin mereka. Jika mereka mentaatimu dalam masalah itu maka jauhilah kemuliaan harta mereka dan takutlah terhadap doa orang teraniaya karena doa antara dia dengan Allah tidak ada penghalang apapun."

Dari hadits tersebut dapat dipahami bahwa zakat, infak dan sedekah diambil dari orang kaya dan diberikan kepada faqir dan miskin, agar dengan zakat, infak dan sedekah tersebut pendapatan faqir dan miskin meningkat sehingga mereka dapat membeli barang dan jasa yang mereka butuhkan atau di pergunakan sebagai modal usaha.

Agar dana zakat, infak dan sedekah (ZIS) yang disalurkan dapat berdaya guna dan berhasil guna, maka dalam pemanfaatannya harus selektif. Dalam distribusi dana ZIS setidaknya ada dua model distribusi yaitu konsumtif dan produktif. Kedua model di atas masing masing terbagi menjadi dua yaitu konsumtif tradisional dan konsumtif kreatif, dan produktif konvensional serta produktif kreatif.

a. Konsumtif Tradisional

Penyaluran secara konsumtif tradisional adalah zakat dibagikan kepada *mustahiq* secara langsung untuk konsumsi sehari-hari, seperti pembagian zakat *mal* ataupun zakat fitrah kepada *mustahiq* yang sangat membutuhkan karena ketiadaan pangan atau karena musibah. Program ini merupakan program jangka pendek dalam mengatasi permasalahan umat.

b. Konsumtif Kreatif

Konsumtif kreatif adalah dana zakat dirupakan barang konsumtif dan digunakan untuk membantu orang miskin dalam mengatasi permasalahan sosial ekonomi yang dihadapinya. Bantuan tersebut seperti alat-alat sekolah dan beasiswa untuk pelajar, bantuan sarana ibadah seperti sarung dan mukena, bantuan alat pertanian seperti cangkul untuk petani, gerobak jualan untuk pedagang dan lain-lain.

c. Produktif Konvensional

Pendistribusian zakat secara produktif konvensional adalah dana zakat diberikan dalam bentuk barang-barang produktif. Dengan pemberian

tersebut *mustahiq* bisa menciptakan lapangan pekerjaan sendiri, seperti pemberian bantuan ternak kambing, sapi perah atau untuk membajak sawah, alat pertukangan, mesin jahit, dan sebagainya.

d. Produktif Kreatif

Pendistribusian zakat secara produktif kreatif adalah zakat diberikan dalam bentuk pemberian modal bergulir, baik untuk modal proyek sosial, seperti membangun sekolah, sarana kesehatan atau tempat ibadah, maupun sebagai modal usaha bagi pengembangan usaha pedagang kecil.¹⁰

2. Prinsip Pengelolaan Zakat, Infak dan Sedekah Produktif

Berkaitan dengan pengelolaan harta zakat secara produktif, Abdullah bin Mansur Al-Ghafiliy dalam kitabnya *Nawazil Al-Zakah*, sebagaimana di kutip oleh Husin menyebutkan ada enam prinsip aturan (*dhawabith*) yang harus dipenuhi, yaitu:¹¹

- a. Tidak ada unsur mendesak untuk segera mendistribusikan harta zakat tersebut.
- b. Memproduksi harta tersebut harus kepada usaha yang baik (*Masyru'iyah*)
- c. Mengupayakan langkah yang dapat menjamin bahwa asset zakat (yang diproduktifkan itu) tetap utuh.
- d. Harus ada inisiatif untuk mengalirkan asset produktif apabila ada kebutuhan yang wajib ditunaikan kepada *mustahiq* zakat
- e. Ada usaha maksimal untuk memastikan bahwa bentuk usaha produktif yang akan dijalankan dari asset harta zakat itu dapat menghasilkan keuntungan dan dapat memenuhi kebutuhan *mustahiq* zakat.
- f. Harus ada jaminan produksi harta zakat, maka harus dilaksanakan orang-orang yang berwenang, terpercaya, berpengetahuan yang luas, berpengalaman, amanah, *istiqamah*, bertaqwa, adil, bijaksana serta memiliki semangat untuk bekerja demi kepentingan umum.

Selanjutnya, di Indonesia pengelolaan zakat, infak sedekah diatur berdasarkan Undang-undang No. 23 Tahun 2011 tentang pengelolaan zakat. Undang-undang tersebut menggantikan Undang-Undang No. 38

¹⁰ Departemen Agama, *Manajemen Pengelolaan Zakat*, Direktorat Pengembangan Zakat dan Wakaf, (Jakarta: 2005), hlm, 35.

¹¹ Muhammad Husin *Pengelolaan Zakat Mâl Secara Produktif Perspektif Maqâshid al-syari'ah* Tesis, UIN Sultan Syarif Kasim 2011

Tahun 1999 yang sebelumnya menjadi payung hukum pengelolaan zakat infak dan sedekah. Struktur dari Undang-Undang pengelolaan zakat ini terdiri dari 11 bab dengan 47 pasal. Adapun mengenai tatacara penghitungan zakat maal dan zakat fitrah serta pendayagunaan zakat untuk usaha produktif diatur dalam peraturan Menteri Agama Nomor 42 Tahun 2014.

Pendayagunaan hasil pengumpulan zakat untuk *mustahiq* dilakukan berdasarkan persyaratan-persyaratan berikut:

- a. Harus berdasarkan hasil pendataan dan penelitian kebenaran *mustahiq* delapan *asnaf*.
- b. Mendahulukan orang yang paling tidak berdaya memenuhi kebutuhan dasar secara ekonomi dan sangat memerlukan bantuan.
- c. Mendahulukan *mustahiq* di wilayah di wilayah kerja BAS atau LAZ.

Sedangkan untuk pendayagunaan zakat secara produktif dilakukan setelah kebutuhan-kebutuhan *mustahiq* terpenuhi dan masih terdapat usaha-usaha yang berpeluang menguntungkan serta mendapat persetujuan tertulis dari dewan pembina. Adapun prosedur pendayagunaan pengumpulan hasil zakat untuk usaha produktif berdasarkan:

- a. Melakukan studi kelayakan
- b. Menetapkan jenis usaha produktif
- c. Melakukan bimbingan dan penyuluhan
- d. Melakukan pemantauan, pengendalian dan pengawasan serta mengadakan evaluasi dan pelaporan.

Selain menerima zakat BAZNAS atau LAS juga dapat menerima infak, sedekah dan dana sosial keagamaan lainnya. Pendistribusian dan pendayagunaan infak, sedekah, dan dana sosial keagamaan lainnya dilakukan sesuai syariat Islam dan dilakukan sesuai peruntukan yang diikrarkan pemberi. Pengelola infak, sedekah serta dana sosial keagamaan harus dicatat dalam pembukuan tersendiri.

3. Konsep Zakat Produktif

Kata produktif secara bahasa berasal dari bahasa inggris *productive* yang memiliki arti banyak menghasilkan; memberikan banyak hasil; mempunyai hasil yang baik. Sedangkan dalam KBBI produktif memiliki arti bersifat atau mampu menghasilkan (dalam jumlah besar); mendatangkan (memberi hasil, manfaat, dan sebagainya); menguntungkan. Asnaini, maka penggabungan kata zakat dan produktif memiliki arti zakat yang dalam pendistri busiannya

dilakukan dengan cara produktif, lawan kata dari konsumtif. zakat produktif adalah harta zakat yang diberikan kepada mustahiq tidak dihabiskan atau dikosumsi tetapi dikembangkan dan digunakan untuk membantu usaha mereka, sehingga dengan usaha tersebut mustahiq dapat memenuhi kebutuhan hidup secara terus – menerus.¹²

Pemanfaatan dana zakat perlu mempertimbangkan factor-faktor pemerataan tingkat kebutuhan yang nyata dari kelompok-kelompok mustahiq zakat, kemampuan dana zakat, dan kondisi mustahiq, sehingga mengarah kepada peningkatan kesejahteraan. Khususnya, kepada mustahiq produkti, pemanfaatan dana zakat diarahkan agar pada giliran-nya yang bersangkutan tidak lagi menjadi penerima zakat tetapi menjadi muzaki.¹³ Zakat Produktif ini akan berjalan dengan baik jika dikelola secara dan oleh orang-orang yang juga profesional, amanah, jujur, kreatif, fisioner dan lain sebagainya. Banyak cara yang bias dilakukan para amil zakat dalam mengembangkan harta zakat yang ada di tangan mereka. Misalnya bekerjasama dengan para petani, nelayan, home industry dan lain sebagainya.¹⁴

Pemetaan alokasi dana dari hasil zakat, infaq dan sedekah pada praktiknya berbeda satu sama lain, artinya tanggung jawab moral seorang muslim yang diminta peduli kepada pemerataan pendapat, terlebih dahulu diupayakan untuk memenuhi kewajiban zakat, kemudian dialokasikan kepada setiap kategori delapan asnaf adalah 1/8 atau 12,5 %. Jika hasil dana zakat tidak memenuhi kebutuhan masyarakat muslim defisit, berulah tanggung jawab moral muslim surplus dialihkan kepada infaq dan sedekah.¹⁵

4. Upaya Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah

Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah (UKM) pada hakekatnya merupakan tanggungjawab bersama antara pemerintah dan

¹² Asnaini. *Zakat Produktif dalam Perspektif Hukum Islam*. (Yogyakarta: Pustaka Pelajar. 2008). Hlm. 63.

¹³ Sabik Khumaini & Anto Apriyanto. Pemberdayaan dana Zakat Produktif Terhadap Kesejahteraan Umat, *Al-Urban: Jurnal Ekonomi Syariah dan Filantropi Islam*, Vol. 2, No. 2, Desember. (2018). Hlm . 156-157

¹⁴ Direktorat Pemberdayaan Zakat, *Panduan Zakat Praktis*, (Jakarta: Kementrian Agama RI. 2013). Hlm. 90.

¹⁵ Mifdlol Ahmad Muthohar, *Potret Pelaksanaan Zakat di Indonesia Studi Kasus di Kawasan Jalur Joglosemar*. (Salatiga: LP2M-Press, Institut Agama Islam Negeri (IAIN). 2016). Hlm. 164.

masyarakat. Dengan mencermati permasalahan yang dihadapi oleh UKM, maka kedepan perlu diupayakan hal-hal sebagai berikut:¹⁶

- a. Penciptaan Iklim Usaha yang Kondusif: Pemerintah perlu mengupayakan terciptanya iklim yang kondusif antara lain dengan mengusahakan ketenteraman dan keamanan berusaha serta penyeder-hanaan prosedur perijinan usaha, keringanan pajak dan sebagainya.
- b. Bantuan Permodalan: Pemerintah perlu memperluas skim kredit khusus dengan syarat-syarat yang tidak memberatkan bagi UKM, untuk membantu peningkatan permodalannya, baik itu melalui sektor jasa finansial for-mal, sektor jasa finansial informal, skema penjaminan, *leasing* dan dana modal ventura.
- c. Perlindungan Usaha: Jenis-jenis usaha tertentu, terutama jenis usaha tradisional yang merupakan usaha golongan ekonomi lemah, harus mendapatkan perlindungan dari pemerintah, baik itu melalui undang-undang maupun peraturan pemerintah yang bermuara kepada saling menguntungkan (*win-win solution*).
- d. Pengembangan Kemitraan: Perlu dikembangkan kemitraan yang saling membantu antara UKM, atau antara UKM dengan pengusaha besar di dalam negeri maupun di luar negeri, untuk menghindarkan terjadinya monopoli dalam usaha. Disamping itu juga untuk memperluas pangsa pasar dan pengelolaan bisnis yang lebih efisien. Dengan demikian UKM akan mempunyai kekuatan dalam bersaing dengan pelaku bisnis lainnya, baik dari dalam maupun luar negeri.
- e. Pelatihan: Pemerintah perlu meningkatkan pelatihan bagi UKM baik dalam aspek kewiraswastaaan, manajemen, adminis-trasi dan pengetahuan serta keteram-pilannya dalam pengembangan usahanya. Disamping itu juga perlu diberi kesempatan untuk menerapkan hasil pelatihan di lapangan untuk mempraktekkan teori melalui pengembangan kemitraan rintisan.
- f. Membentuk Lembaga Khusus: Perlu dibangun suatu lembaga yangkhusus bertanggung jawab dalam mengkoordinasikan semua kegiatan yang berkaitan dengan upaya penum-buhkembangan UKM dan juga berfungsi untuk mencari solusi dalam rangka mengatasi permasalahan baik internal maupun eksternal yang dihadapi oleh UKM.

¹⁶ Mohammad Djafar Hafzah, Upaya Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah, *Jurnal, Infokop No.25 Tahun XX. 2004.*

- g. Memantapkan Asosiasi: Asosiasi yang telah ada perlu diperkuat, untuk meningkatkan perannya antara lain dalam pengembangan jaringan informasi usaha yang sangat dibutuhkan untuk pengembangan usaha bagi anggotanya.
- h. Mengembangkan Promosi: Guna lebih mempercepat proses kemitraan antara UKM dengan usaha besar diperlukan media khusus dalam upaya mempromosikan produk-produk yang dihasilkan. Disamping itu perlu juga diadakan talk show antara asosiasi dengan mitra usahanya.
- i. Mengembangkan Kerjasama yang Setara: Perlu adanya kerjasama atau koordinasi yang serasi antara pemerintah dengan dunia usaha (UKM) untuk menginventarisir berbagai isu-isu mutakhir yang terkait dengan perkembangan usaha

B. Metode Penelitian.

Metode penelitian dalam penulisan penelitian ini menggunakan metode kualitatif lapangan, metode pengumpulan datanya berupa wawancara, observasi dan dokumentasi. menggunakan teknik analisis secara deskriptif untuk melihat secara mendalam mengenai Sistem Permodalan, Pengawasan dan Evaluasi Terhadap Perkembangan Usaha Mikro Mustahiq di Kota Malang.

C. Hasil Penelitian dan Pembahasan

Ketika Wali Kota Malang Periode 2013 – 2018 sudah dilantik, dan berkeinginan untuk memberikan santunan kematian sebagaimana sudah disampaikan pada beberapa pertemuan, maka beberapa Dinas dan BPKAD sedianya akan menitipkan dana tersebut pada masyarakat melalui Bagian Kesra. Akan tetapi, karena alasan teknis yang tidak memungkinkan Kesra untuk menerima Hibbah dikarenakan Bagian Kesra bukan Bagian Teknis, maka direncanakan dititipkan pada Dinas Sosial. Sekali lagi, keinginan melalui Dinas Sosial mengalami kendala dalam pembuatan perencanaan karena perencanaan harus berdasarkan atas kinerja yang terukur, maka Dinas Sosial terpaksa tidak bisa menerima dana tersebut.

BAPPEDA dan BPKAD kemudian menyarankan untuk dititipkan pada lembaga sosial kemasyarakatan. Berdasarkan atas analisis pada saat akan dilakukan penentuan, disepakati dan ditetapkan melalui lembaga BAZNAS, dengan mempertimbangkan UU dan PP tentang BAZNAS Kota Malang yang menjelaskan tentang operasional BAZNAS dari APBD tetapi dititipkan dana hibbah kematian. Setelah dilakukan

analisis terhadap lembaga yang memiliki fungsi dengan BAZNAS, yaitu LAZIS AMSOS PARAMITA, maka disampaikan adanya rencana tersebut dan kemudian disepakati bahwa dana Hibbah APBD 2014 akan dilaksanakan oleh LAZIS AMSOS PARAMITA. Tanggal 15 Oktober 2013, Drs. H. Sudjoko Santosa, Sekretaris II LAZIS AMSOS PARAMITA, atas nama Ketua, mengajukan surat permohonan kepada Wali Kota Malang perihal dana sumbangan kematian, keagamaan, dan operasional tahun 2014, dengan nomor surat 070/Laz-Pemkot/X/2013. Surat tersebut memperoleh disposisi dari Lurah Kidul Dalem dengan No. 450/502/35.73,02.1004/2013.¹⁷

Permohonan tersebut kemudian disetujui Wali Kota Malang dan diterbitkan Surat Keputusan Wali Kota Malang Nomor 188.45/33/35.73.112/2013 tentang Pemberian Hibah Daerah pada Anggaran dan Belanja daerah Tahun Anggaran 2014, sebesar Rp. Rp. 3.000.000.000,- (Tiga Milyar Rupiah). Sehubungan akhir masa jabatan LAZIS AMSOS PARAMITA pada Desember 2013, maka pada Bulan Januari-Pebruari 2014, telah dilakukan proses pemilihan pengurus baru dan sekaligus menjadi momentum perubahan lembaga LAZIS AMSOS PARAMITA menjadi Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kota Malang, sesuai dengan amanat UU Nomor 23 Tahun 2011 dengan diterbitkannya Surat Keputusan Wali Kota Malang Nomor 188.45/38/35.73.112/201 tentang Pembentukan Badan Amil Zakat Nasional Kota Malang Periode 2014 – 2018. Berdasarkan atas kedua SK tersebut, pada Hari Rabo Tanggal 21 Mei 2014, selanjutnya dilakukan penandatanganan Naskah Perjanjian Hibah Daerah (NPHD) antara Pemerintah Kota Malang dan Badan Amil Zakat Nasional tentang Pemberian Dana Hibah melalui Nomor: 050/081/35.73.408/2014 dan Nomor 031/BAZNAS-MLG/V/2014.

1. Sistem Permodalan, Pengawasan Terhadap Perkembangan Usaha Mikro *Mustahiq*.

Pemanfaatan masing-masing sumber pemasukan Baznas Kota Malang antara tahun 2014-2016 dapat diketahui bahwa dana yang bersumber dari zakat dan infak pemanfaatannya terus mengalami peningkatan seiring peningkatan penerimanya. Sedangkan sumber dari APBD yang mengalami penurunan tidak disertai dengan menurunnya sistem layanan dan tingkat produktifitas kelembagaan Baznas Kota Malang. Lebih rinci perbandingan masing-masing adalah sebagai berikut: Pengelolaan dana Infak dilaksanakan dan dikontrol langsung oleh Baznas Kota Malang dan disalurkan dalam bentuk konsumtif dan

¹⁷ Arsip BAZNAS Kota Malang

produktif. Pemanfaatan modal produktif disalurkan melalui lembaga keuangan seperti Baitul Mal, Unit Pengelola Zakat (UPZ), Kelompok Masyarakat Kota Produktif (KMKP) untuk pelaksanaan Program Kemandirian Ekonomi. Sebagaimana disampaikan oleh ketua Baznas Kota Malang.

“Sistem penistribusian ada dua konsumtif dan produktif konsumtif diserahkan langsung kepada yang berhak sedangkan yang produktif itu melalui lembaga atau langsung kepada kelompok, jadi pendistribusian produktif itu tidak ada yang personal akan tetapi melalui kelompok atau baitul mall jadi tidak ada yang diserahkan langsung kepada individu”.¹⁸

Penyaluran Infaq dan sedekah produktif hanya disalurkan dalam bentuk bantuan modal untuk usaha *mustahiq* tidak dalam bentuk barang-barang kebutuhan, sehingga diharapkan dengan bantuan modal, usaha *mustahiq* dapat berkembang dan kebutuhannya dapat terpenuhi dari usaha tersebut.

“Kita tidak memberikan bantuan selain dari itu (bantuan modal) kita tidak memberikan bantuan misalnya baju seragam, sepatu sekolah ATK tidak...jadi sementara ini kita focus pada upaya produktifitas karena apabila mereka produktif mereka akan mampu membeli sendiri.. kebanyakan pengelola-pengelola zakat itu senang memberi buku, tas, ATK begitukan tapi kalo kita ngak tapi sekolahnya kita belikan mesin biar bisa membelikan sepatu, bisa membelikan tas begitu dan mereka dibentuk lembaga yang namanya BUMM (Badan Usaha Milik Masyarakat) yang sudah berjalan di Buring...”.¹⁹

Bantuan modal usaha diberikan kepada *mustahiq* yang telah memiliki usaha dan tidak memerlukan alat produksi. Sedangkan apabila dianggap perlu memberikan dalam bentuk alat produksi maka Baznas Kota Malang langsung memberikan dalam bentuk alat produksi.

“Bentuk-bentuk yang kita berikan berupa alat-alat produksi...kita dulu pernah memberikan kepada personal mesin kemudian orangnya nakal kemudian mesin diambil ada juga dalam bentuk alat-alat seperti pembuatan Es krim kemudian pembuatan tahu, pembuatan bakso pokonya yang mesin-mesinlah atau kalo tidak ya dalam bentuk

¹⁸ Wawancara, Fauzan Zenrif, Kepala Baznas Kota Malang, 24 Juli 2017

¹⁹ Wawancara, Fauzan Zenrif, Kepala Baznas Kota Malang, 24 Juli 2017

modal...yang modal kita berikan mereka yang sudah punya usaha dan mereka tidak membutuhkan alat....”

Besaran jumlah yang diberikan kepada *mustahiq* bervariasi berdasarkan hasil survei yang dilakukan oleh Baznas.

“untuk jumlahnya ya beraneka ragam sesuai hasil survei..mengapa demikian karena belum tentu mereka diberi modal lebih bisa mengelola dengan baik bisa jadi mereka boros....

Selain bantuan modal Baznas Kota Malang juga memberikan bantuan dalam bentuk pelatihan kewirausahaan bagi *mustahiq* yang belum punya usaha atau ingin mengembangkan usaha. Bantuan tersebut diberikan oleh Baznas Malang secara gratis.

“bantuan dalam bentuk pelatihan-pelatihan bagi mereka yang ingin mengembangkan usahanya atau mereka yang ingin berusaha setelah kita latih kita beri modal.

2. Sistem Permodalan, Pengawasan dan Evaluasi ZIS Produktif Baznas Kota Malang

Modal produktif yang disalurkan Baznas Kota Malang adalah modal tetap yang diberikan melalui komunitas atau *Baitul Maal*. Modal tersebut bukan modal pinjaman dalam artian yang sama dengan meminjam pada Bank dan Koperasi, melainkan pemanfaatan modal. Dengan demikian, Baznas Kota Malang tidak pernah meminjamkan modal usaha pada binaannya, melainkan memberikan nilai manfaat modal tersebut pada *mustahiq*.

“agar mereka itu tidak menghamburkan...kami punya cita-cita begini ya...sistemnya lo ya,..misalnya ada modal 100.000 klo modal ini dimanfaatkan oleh dia kemudian dia mendapatkan 20.000 misalnya...bukan modal ini yang dikembalikan tetapi sebagian dari 20.000 ini yang dimasukkan ke Baitul Maal atau kepada Manajer atau kepada UPZ..karena UPZ juga bisa menyalurkan.....”

Modal yang sudah diserahkan kepada binaan tidak kembali lagi pada Baznas Kota Malang. Modal tersebut merupakan modal tetap yang dimiliki oleh komunitas tersebut dan dikelola bersama. Hanya saja mereka punya kewajiban untuk menginfakkan sebagian dari hasil usahanya, sehingga modal tersebut semakin berkembang dan dapat digunakan oleh anggota baru.

“nah dana 100.000 ini tidak kembali karena klo 100.000 ini yang diambil maka dananya akan berkurang...100.000 ini

mereka kuasai terus karena ini adalah hak..hanya saja mereka punya kewajiban menyimpan sebagian yang 20.000 ini untuk apa..untuk digunakan untuk anggota baru itulah sebabnya sistem yang begini ini dana yang kami kucurkan itu hanya 2,5 Milyar nilai manfaatnya sudah mencapai 7,5 Milyar”

Perputaran manfaat modal produktif Baznas Kota Malang mengalami per-kembangan yang cukup signifikan. Setiap bulan pemanfaatan modal produktif fluktuatif. Bulan Januari sebesar Rp. 357.024.000,-; Pebruari Rp. 431.905.000,-; Maret Rp. 193.200.000,-; April Rp. 321.400.000,-; Mei Rp. 292.100.000,-; Juni Rp. 295.500.000,- Juli Rp. 123.200.000,- Agustus Rp. 195.651.000,-; September Rp. 169.336.500,- Oktober Rp. 193.151.500,-; Nopember Rp. 313.251.500,-; dan Desember Rp. 438.000.000,- . Secara keseluruhan pada tahun 2016 telah dimanfaatkan modal produktif Baznas Kota Malang oleh para *mustahiq* binaan sebesar Rp. 3.323.719.500 ,- (Tiga Milyar Tiga Ratus Dua Puluh Tiga Juta Tujuh Ratus Sembilan Belas Ribu Lima Ratus Rupiah).²⁰

Nilai tersebut memberikan tambahan modal produktif yang bergulir pada semua binaan menjadi Rp. 7.936.108.500 pada akhir tahun 2016 dari Rp. 4.512.389.000,- pada akhir tahun 2015.

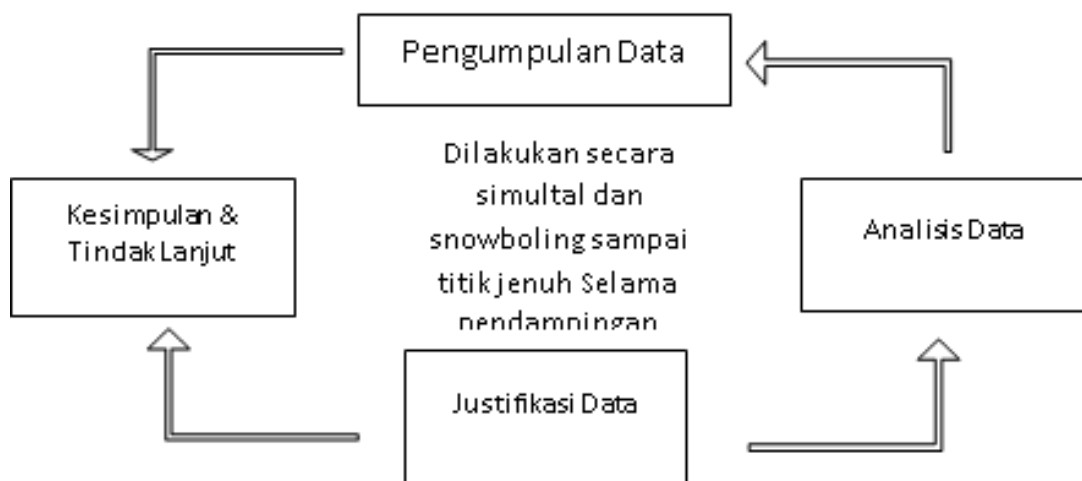
Sedangkan untuk mempermudah pengumpulan dan penyaluran ZIS, peningkatan nilai manfaat dan perkembangan usaha *mustahiq* binaan, Baznas Kota Malang telah mendirikan Baitul Mal di beberapa kelurahan binaan. Baitul Maal Barokah (Arjowinangun) Baitul Maal Al Amin (Kedung kandang) Baitul Maal AL Hikmah (Cemorokandang) Baitul Maal AL Hikam (Pandanwangi) Baitul Maal Al Hidayah (Jodipan) Baitul Maal Al Qonaah (Kasim) Baitul Maal Dhuhul Islam (Merjosari) dan Baitul Maal Al Zahra (Kebonsari).

Pengawasan dan Evaluasi adalah sebuah kegiatan untuk melakukan penilaian dan kontrol terhadap kegiatan. Monitoring atau pengawasan melibatkan kegiatan-kegiatan pengumpulan dan analisis data yang dilakukan secara terus menerus (*on going process*), sepanjang masa kegiatan dampingan berlangsung, terhadap seperangkat kriteria yang telah ditetapkan agar mendapatkan informasi yang tepat dan berguna untuk melaksanakan kegiatan tindak lanjut. Secara umum siklus kegiatan monev tersebut dapat digambarkan sebagai berikut:

- a. Pengumpulan Data; pengumpulan data dilakukan oleh bagian pengolah data bersama tim ahli dengan menggunakan metode yang sudah disepakati dan tertulis dalam MAP.

²⁰ Laporan Kinerja Baznas Kota Malang 2016

- b. Entry Data; hasil dari pengumpulan data yang sudah diolah oleh bagian bagian pengolahan data selanjutnya dimasukkan dalam entry data oleh Sekretaris dan Wakil Sekretaris.
- c. Perumusan dan Analisis Data: Perumusan data dilakukan oleh Ketua dan Wakil Ketua untuk dipelajari dan selanjutnya dianalisis bersama Tim Ahli.
- d. Justifikasi Data: Justifikasi data dimaksudkan untuk melakukan evaluasi terhadap data dan selanjutnya dijustifikasi dengan tujuan dan saran kegiatan dampingan secara umum. Pekerjaan ini dilakukan oleh Tim Ahli dalam kegiatan diskusi dan Komunikasi Tim Ahli.
- e. Kesimpulan dan Tindak Lanjut: setelah dilakukan penilaian terhadap hasil pencatatan dan analisis data, Tim Ahli selanjutnya merekomendasikan kegiatan tindak lanjut untuk mengoptimalkan atau menyempurnakan hasil sehingga mencapai pada sasaran yang diharapkan.²¹



Gambar 2
Siklus Kegiatan Monitoring dan Evaluasi

Kegiatan ini dilakukan secara terus menerus hingga mencapai titik jenuh selama masa pendampingan. Apabila pada masa pendampingan hasil monitoring dan evaluasi menunjukkan hasil yang kurang memuaskan terhadap sasaran yang diharapkan, maka Tim Ahli

²¹ Buku Pedoman Baznas Kota Malang 2017

kemudian melakukan secara menyeluruh terhadap tahapan kegiatan dampingan untuk kemudian dilaporkan dalam sebuah Laporan Khusus. Beberapa hal yang diperhatikan dalam melakukan evaluasi menyeluruh tersebut ialah sebagai berikut:

- a. Verifikasi terhadap seluruh data, hal ini diperlukan dalam rangka untuk menemukan informasi tentang validitas data yang telah dikumpulkan bidang pengolahan data
- b. Analisis terhadap peserta KMKP. Kegiatan ini dilaksanakan dalam rangka untuk menemukan kembali kondisi riil peserta KMKP sehingga dapat diketahui sumber ketidakberhasilan kegiatan dampingan.
- c. Analisis terhadap tahapan. Tahapan-tahapan yang telah dirancang dan dilaksanakan dipelajari kembali sehingga dapat diketahui apakah tahapan-tahapan tersebut telah sesuai dengan kondisi riil yang dibutuhkan oleh peserta KMKP.
- d. Reorganisasi pentahapan dan program, kegiatan ini dimaksudkan untuk menemukan titik pangkal kegagalan pencapaian tujuan dari pelaksanaan program dan tahapannya. Apabila diperlukan maka Tim Ahli membuat program dan pentahaan baru untuk menguji kegagalan dampingan yang telah dilaksanakan.
- e. Sosialisasi. Setelah Tim Ahli melakukan evaluasi menyeluruh terhadap seluruh hasil program dan pentahapannya, kemudian membuat program dan pentahapan baru untuk menutupi kekurangan dalam program dampingan yang telah dilakukan, Tim Ahli kemudian melakukan sosialisasi pada seluruh peserta sasaran untuk nedapatkan masukan dan pandangan dari sudut peserta sasaran.
- f. Pelaksanaan Program Tambahan; Pelaksanaan program tambahan dari kegiatan dampingan yang sudah dilakukan dilaksanakan setelah semua tahapan evaluasi dan rencana program baru telah dilakukan serta telah mendapatkan masukan-masukan dari pihak penerima manfaat, yakni peserta sasaran.
- g. Seluruh kegiatan pembuatan program tindak lanjut, monitoring dan evaluasi seterusnya dilaksanakan secara berkelanjutan dan berkesinambungan hingga mencapai pada titik capaian indikator Pada tujuan dan keluaran kegiatan pendampingan.

Kegiatan monitoring dan evaluasi tersebut dilakukan oleh manajer kepada *Baitul Maal*, sedangkan kepala baitul maal bertugas mengawasi bawahanya

“Sistem pengawasan kalo itu komunitas yang mengawasi manajer tetapi kalo itu dibawah baitul mall maka itu yang mengawasi baitul mall, baitul mall mengawasi dalam dua bentuk yaitu personal monitoring ada yang kolektif monitoring... personal monitoring kalo di merjosari dilakukan bersamaan dengan pembinaan spiritulaitas... kalua personal monitoring terkadang didatangi kerumahnya diihat ditanya mengenai perkembangannnya... setiap kita melaukakan monitoring selalu kita melakukan evaluasi...”

Evaluasi merupakan kegiatan menilai atau menentukan keberhasilan atau nilai dari suatu atau rangkaian kegiatan dampingan melalui seperangkat kriteria dan batasan waktu yang telah ditentukan dalam rencana kegiatan. Oleh sebab itu, kegiatan evaluasi melakukan penilaian terhadap relevansi, efektivitas, efisiensi, dan dampak dari rangkaian kegiatan yang telah dilakukan.

Kegiatan-kegiatan penilaian tersebut dapat dijelaskan sebagai berikut:²²

- a. Relevansi, merupakan penilaian terhadap derajat sejauh mana tujuan program tetap sahih(*valid*) dan penting, seperti pada saat awal perencanaan, atau setelah ada perubahan karena adanya kondisi yang berubah dalam lingkup program dan dalam lingkup luar program.
- b. Efektifitas, merupakan penilaian sejauh mana suatu program mencapai tujuannya atau mewujudkan hasil direncanakan.
- c. Efisiensi, merupakan penilaian terhadap upaya perubahan *input* menjadi *output* secara optimal.
- d. Penilaian dampak (*impact*), merupakan penilaian terhadap hasil dari program yang dinilai berdasarkan acuan tujuan jangka panjang program, perubahan kondisi, baik yang direncanakan atau tidak direncanakan, positif atau negatif, yang dihasilkan oleh program tersebut.

3. Pembahasan Sistem Permodalan, Pengawasan dan Evaluasi Terhadap Perkembangan Usaha Mikro *Mustahiq* Di Kota Malang

Modal produktif yang disalurkan Baznas Kota Malang adalah modal tetap yang diberikan melalui komunitas atau *Baitul Maal*. Modal tersebut bukan modal pinjaman dalam artian yang sama dengan meminjam pada Bank dan Koperasi, melainkan pemanfaat-an modal.

²² Karpas Hijau, Buku 2 KOnsep dan Sosialisasi Hlm.13

Dengan demikian, Baznas Kota Malang tidak pernah memin-jamkan modal usaha pada binaannya, melainkan memberikan nilai manfaat modal tersebut pada *mustahiq*. Sepeti yang diungkapkan oleh Ketua BAZNAS Kota Malang:

“agar mereka itu tidak menghamburkan...kan kami punya cita-cita begini ya...sistemnya lo ya,...misalnya ada modal 100.000 klo modal ini dimanfaatkan oleh dia kemudian dia mendapatkan 20.000 misalnya...bukan modal ini yang dikembalikan tetapi sebagian dari 20.000 ini yang dimasukkan ke Baitul Maal atau kepada Manajer atau kepada UPZ..karena UPZ juga bisa menyalurkan.....”

Hal senada disampaikan oleh ketua KMKP Dhuhul Islam:

pemanfaatan... jadi dalam akadnya itu sifatnya tidak pinjaman tapi pemanfaatan dana zakat...mereka juga dianjurkan berinfaq bagi yang sudah berhasil supaya usahanya semakin barokah manfaat karena dari hasil infak itu tidak diambil pengurus..pengurus tidak boleh mengambil untuk oprasional...infak itu mnfaatnya bukan untuk baitul maal tapi untuk mustahiq sendiri”²³

Dengan pemberian bantuan modal tersebut diharapkan para *mustahiq* bisa memulai atau mengembangkan usaha yang telah mereka miliki. Rasulluah SAW mengajarkan kepada umatnya untuk mengoptimalkan potensi jasmani dan rohani demi meningkatkan diri, termasuk dalam bekerja atau berbisnis. Begitu pentingnya mencari rezeki secara halal, sehingga seorang muslim tidak dibenarkan bermalas-malasan dalam berusaha. Ia harus berikhtiar sekuat tenaga (*jihad*) mencari yang halal karena hal tersebut bernilai ibadah. Tidak pantas pula bagi seorang muslim yang memiliki kemampuan berusaha mencari mencari karunia Allah Swt. Namun dia hanya berharap sedekah atau belas kasihan orang lain.

Rasullulah SAW menganjurkan umatnya rajin bekerja dan berwirausaha karena cara demikian adalah cara yang terbaik bagi mereka, bahkan Nabi Dawud a.s., bekerja dan memenuhi kebutuhan hidupnya dari pekerjaan atau hasil usaha buah tangannya, sebagaimana dinyatakan dalam sebuah Hadis Nabi berikut:²⁴

²³ Wawancara, Jamaluddin Ketua KMKP Dhuhul Islam, 1 Februari 2018.

²⁴ Idri, *Hadis Ekonomi, Ekonomi dalam Prspektif Hadis Nabi*, Jakarta: Prenada, 2015 hlm 296.

حَدَّثَنَا إِبْرَاهِيمُ بْنُ مُوسَى أَخْبَرَنَا عِيسَى بْنُ يُونُسَ عَنْ ثَوْرٍ عَنْ خَالِدِ بْنِ مَعْدَانَ عَنْ
 الْمِقْدَامِ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ عَنْ رَسُولِ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ قَالَ مَا أَكَلَ أَحَدٌ طَعَامًا
 قَطُّ خَيْرًا مِنْ أَنْ يَأْكُلَ مِنْ عَمَلٍ يَدِهِ وَإِنَّ نَبِيَّ اللَّهِ دَاوُدَ عَلَيْهِ السَّلَامُ كَانَ يَأْكُلُ مِنْ
 عَمَلِ يَدِهِ

Artinya:

Telah menceritakan kepada kami Ibrahim bin Musa telah mengabarkan kepada kami 'Isa bin Yunus dari Tsaur dari Khalid bin Ma'dan dari Al Miqdam radliallahu 'anhu dari Rasulullah shallallahu 'alaihi wasallam bersabda: "Tidak ada seorang yang memakan satu makananpun yang lebih baik dari makanan hasil usaha tangannya sendiri. Dan sesungguhnya Nabi Allah Daud AS memakan makanan dari hasil usahanya sendiri".

Selanjutnya, modal yang sudah diserahkan kepada binaan tidak kembali lagi pada Baznas Kota Malang. Modal tersebut merupakan modal tetap yang dimiliki oleh komunitas tersebut dan dikelola bersama. Hanya saja mereka punya kewajiban untuk menginfakkan sebagian dari hasil usahanya, sehingga modal tersebut semakin berkembang dan dapat digunakan oleh anggota baru.

“nah dana 100.000 ini tidak kembali karena klo 100.000 ini yang diambil maka dananya akan berkurang...100.000 ini mereka kuasai terus karena ini adalah hak..hanya saja mereka punya kewajiban menyimpan sebagian yang 20.000 ini untuk apa..untuk digunakan untuk anggota baru itulah sebabnya sistem yang begini ini dana yang kami kucurkan itu hanya 2,5 Milyar nilai manfaatnya sudah mencapai 7,5 Milyar”

Secara keseluruhan pada tahun 2016 telah dimanfaatkan modal produktif Baznas Kota Malang oleh para *mustahiq* binaan sebesar Rp. 3.323.719.500 ,- (*Tiga Milyar Tiga Ratus Dua Puluh Tiga Juta Tujuh Ratus Sembilan Belas Ribu Lima Ratus Rupiah*). Nilai tersebut memberikan tambahan modal produktif yang bergulir pada semua binaan menjadi Rp. 7.936.108.500 pada akhir tahun 2016 dari Rp. 4.512.389.000,- pada akhir tahun 2015.²⁵

Setiap muslim hendaknya menyadari dan berkeyakinan, bahwa harta yang dicarinya, tidak hanya untuk kepentingan pribadi semata, tetapi

²⁵ Laporan Baznas 2016

untuk kepentingan yang lebih luas lagi, seperti untuk kepentingan fakir miskin dan kepentingan sosial lainnya. Allah SWT memerintahkan dalam surat Al Baqarah: 267.

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَنْفِقُوا مِنْ طَيِّبَاتِ مَا كَسَبْتُمْ وَمِمَّا أَخْرَجْنَا لَكُمْ مِنَ الْأَرْضِ وَلَا تَيَمَّمُوا الْخَبِيثَ مِنْهُ تُنْفِقُونَ وَلَسْتُمْ بِآخِذِيهِ إِلَّا أَنْ تُغْمِضُوا فِيهِ وَاعْلَمُوا أَنَّ اللَّهَ عَنِّي حَمِيدٌ

Artinya:

Hai orang-orang yang beriman, nafkahkanlah (di jalan allah) sebagian dari hasil usahamu yang baik-baik dan sebagian dari apa yang Kami keluarkan dari bumi untuk kamu. Dan janganlah kamu memilih yang buruk-buruk lalu kamu menafkahkan daripadanya, padahal kamu sendiri tidak mau mengambilnya melainkan dengan memincingkan mata terhadapnya. Dan ketahuilah, bahwa Allah Maha Kaya lagi Maha Terpuji

4. Sistem Pengawasan dan Evaluasi

Monitoring dan Evaluasi adalah sebuah kegiatan untuk melakukan penilaian dan kontrol terhadap kegiatan. Monitoring melibatkan kegiatan-kegiatan pengumpulan dan analisis data yang dilakukan secara terus menerus (*on going process*), sepanjang masa kegiatan dampingan berlangsung, terhadap seperangkat kriteria yang telah ditetapkan.

Kegiatan monitoring dilakukan oleh manajer kepada *Baitul Maal*, sedangkan kepala baitul maal bertugas mengawasi bawahanya:

Sistem pengawasan kalo itu komunitas yang mengawasi manajer tetapi kalo itu dibawah baitul mall maka itu yang mengawasi baitul mall, baitul mall mengawasi dalam dua bentuk yaitu personal monitoring ada yang kolektif monitoring...personal monitoring kalo di merjosari dilakukan bersamaan dengan pembinaan spiritulaitas...klo personal monitoring terkadang didatangi kerumahnya diihat ditanya mengenai perkembangannnya...setiap kita melaukan monitoring selalu kita melakukan evaluasi...²⁶

Monitoring atau pengawasan dalam pandangan Islam dilakukan untuk meluruskan yang tidak lurus, mengoreksi yang salah, dan membenarkan yang hak. Pengawasan dalam ajaran Islam paling tidak

²⁶ Wawancara, Fauzan Zenrif, Kepala Baznas Kota Malang, 24 Juni 2017

terbagi menjadi dua hal. *Pertama* control dari diri sendiri yang bersumber dari tauhid dan keimanan kepada Allah SWT. Seseorang yang yakin bahwa Allah pasti mengawasi hamba-Nya, maka ia akan bertindak hati-hati. *Kedua*, sebuah pengawasan akan lebih efektif jika sistem pengawasan tersebut juga dilakukan dari luar dirisendiri. Sistem pengawasan itu dapat terdiri atas mekanisme pengawasan dari pimpinan yang berkaitan dengan penyelesaian tugas yang telah didelegasikan, kesesuaian antara penyelesaian tugas dan perencanaan tugas dan lain-lain.²⁷

“Sistem pengawasan pendekatannya mengedepankan emosional klo di kami itu setiap bulan ada pembinaan supaya mereka tidak hanya meminjam tapi mereka ada rasa persaudaraan juga...disamping itu juga untuk pendampingan.”

Pengawasan atau pemantauan pembiayaan yang baik dilakukan sejak fasilitas pembiayaan atau kredit dicairkan sampai lunas. Pengawasan sangat penting dilakukan diantaranya untuk, *pertama* mengevaluasi hasil prestasi atau kemajuan dari perkembangan usaha debitur, *kedua* pemantauan barang jaminan *ketiga* mendorong para petugas atau pemberi pembiayaan agar melakukan preventif yang dilakukan pada tahap ini dalam rangka mengurangi kemungkinan memburuknya atau memperbaiki kualitas kredit atau pembiayaan.²⁸

Pengawasan pembiayaan dilakukan oleh koordinator tim sehingga resiko dana yang diberikan dapat diminimalisir. Pengawasan dapat dilakukan melalui berbagai informasi. Pengawasan dimaksudkan untuk menjamin agar semua debitur dapat dimonitor secara berkesinambungan dan tepat pada waktunya, serta memudahkan koordinasi dan menyampaikan informasi.

Sedangkan Evaluasi merupakan kegiatan menilai atau menentukan keberhasilan atau nilai dari suatu atau rangkaian kegiatan dampingan melalui seperangkat kriteria dan batasan waktu yang telah ditentukan dalam rencana kegiatan. Oleh sebab itu, kegiatan evaluasi melakukan penilaian terhadap relevansi, efektivitas, efisiensi, dan dampak dari rangkaian kegiatan yang telah dilakukan.

Kegiatan monitoring dan evaluasi dilaksanakan secara simultan dan berkelanjutan agar mendapatkan informasi yang tepat dan berguna untuk melaksanakan kegiatan tindak lanjut. Secara umum siklus kegiatan monev tersebut dapat digambarkan sebagai berikut:

²⁷ Didin hafiduddin, Manajemen Syariah, Jakarta: Gema Insani, 2003, Hal. 157

²⁸ Ety Mulyati, *Kredit Perbankan*, Bandung: PT. Rafika Aditama, 2016, hlm. 177

Pertama Pengumpulan data, hal ini dilakukan oleh bagian pengolahan data bersama tim ahli dengan menggunakan metode yang sudah disepakati dan tertulis dalam MAP. *Kedua* Entry Data, hasil dari pengumpulan data yang sudah diolah oleh bagian pengolahan data selanjutnya dimasukkan dalam entry data oleh Sekretaris dan Wakil Sekretaris. *Ketiga* perumusan dan analisis data dilakukan oleh Ketua dan Wakil Ketua untuk dipelajari dan selanjutnya dianalisis bersama Tim Ahli. *Keempat* Justifikasi Data, dimaksudkan untuk melakukan evaluasi terhadap data dan selanjutnya dijustifikasi dengan tujuan dan sasaran kegiatan dampingan secara umum. Pekerjaan ini dilakukan oleh Tim Ahli dalam kegiatan diskusi dan Komunikasi Tim Ahli. *Kelima* Kesimpulan dan Tindak Lanjut, setelah dilakukan penilaian terhadap hasil pencatatan dan analisis data, Tim Ahli selanjutnya merekomendasikan kegiatan tindak lanjut untuk mengoptimalkan atau menyempurnakan hasil sehingga mencapai pada sasaran yang diharapkan.²⁹

Kegiatan ini dilakukan secara terus menerus hingga mencapai titik jenuh selama masa pendampingan. Apabila pada masa pendampingan hasil Monev menunjukkan hasil yang kurang memuaskan terhadap sasaran yang diharapkan, maka Tim Ahli kemudian melakukan secara menyeluruh terhadap tahapan kegiatan dampingan untuk kemudian dilaporkan dalam sebuah Laporan Khusus.

D. Kesimpulan

Sistem permodalan yang disalurkan Baznas Kota Malang adalah modal tetap yang diberikan melalui komunitas atau Baitul Maal. Modal yang diberikan bukan modal pinjaman dalam artian yang sama dengan meminjam pada Bank dan Koperasi, melainkan pemanfaatan modal sehingga modal tersebut tidak kembali lagi pada Baznas Kota Malang akan tetapi menjadi modal tetap komunitas atau Batul Maal yang dikelola secara bersama. Hanya saja ketika mampu mustahiq punya kewajiban untuk menginfakkan sebagian dari hasil usahanya, sehingga modal tersebut semakin berkembang dan dapat digunakan oleh anggota baru.

²⁹ Karpét Hijau Buku 5 Konsep Kelompok Masyarakat Kota Produktif Baznas Kota Malang

Daftar Rujukan

Arsip BAZNAS Kota Malang

Asnaini, *Zakat Produktif dalam Perspektif Hukum Islam*, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2008)

Badan Amil Zakat Nasional, *Outlook Zakat Indonesia 2018*, (Jakarta: Pusat Kajian Strategis, (BAZNAS), 2018)

Buku Pedoman Baznas Kota Malang 2017

Chapra, U., *The Future Of Islamics: An Islamic Perspective*, (Jakarta: SEBI, 2001)

Departemen Agama, *Manajemen Pengelolaan Zakat, Direktorat Pengembangan Zakat dan Wakaf*, (Jakarta: Departemen Agama Republik Indonesia, 2005)

Diana, I. N., *Hadits-hadits Ekonomi*, (Malang: UIN Maliki Press, 2011)

Direktorat Pemberdayaan Zakat, *Panduan Zakat Praktis*, (Jakarta: Kementrian Agama RI, 2013)

Hafiduddin, D., *Manajemen Syariah*, (Jakarta: Gema Insani, 2003)

Hafzah, M. D., “Upaya Pengembangan Usaha Mikro Kecil dan Menengah.” Dalam: *Jurnal, Infokop No.25 Tahun XX*. 2004.

Hasanah, U., *Manajemen Zakat Modern, Intrumen Pemberdayaan Ekonomi Umat*, (Malang: UIN Maliki Press, 2011)

Huda, N. (et. al.), *Zakat Perspektif Mikro-Makro Pendekatan Riset*, (Jakarta: Prenada Kencana, 2015)

Huda, N., *Keuangan Publik Islami: Pendekatan Teoritis dan Sejarah*, (Jakarta: Prenada Media, 2012)

Husin, M., *Pengelolaan Zakat Mâl Secara Produktif Perspektif Maqâshid al-syarî'ah Tesis*, (Riau: UIN Sultan Syarif Kasim, 2011)

Idri, *Hadis Ekonomi, Ekonomi dalam Prspektif Hadis Nabi*, (Jakarta: Prenada, 2015)

Karpet Hijau Buku 5 Konsep Kelompok Masyarakat Kota Produktif Baznas Kota Malang

Khumaini, S. & Apriyanto, A., “Pemberdayaan Dana Zakat Produktif terhadap Kesejahteraan Umat.” Dalam: *Al-Urban: Jurnal*

Ekonomi Syariah dan Filantropi Islam, Vol. 2, No. 2, Desember.
(2018).

Mulyati, E., *Kredit Perbankan*, (Bandung: PT. Rafika Aditama, 2016)

Muthohar, M. A., *Potret Pelaksanaan Zakat di Indonesia Studi Kasus di Kawasan Jalur Joglosemar*, (Salatiga: LP2M-Press, Institut Agama Islam Negeri (IAIN), 2016)

Rosalinda, *Ekonomi Islam: Teori dan Aplikasinya Pada Aktivitas Ekonomi*, (Jakarta: Rajagrafindo, 2015)